

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 26.04.2026

החלטה מס' 05

פרוטוקול 72/2026

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד ציפי בר לבב, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברגיל

בקשה מס' 866

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף עם עמותת מרחבים (580646701) להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון - פניה פומבית מס' 509/2026 - דיון לאחר קבלת הסתייגות לפנייה הפומבית.
יחידה מגישה + מינהל	ש"מ

<p>החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את התקשרות המבוקשת.</p>	
תח"מ	לפי תקנה 3 (30) לתקנות חוק חובת המכרזים.
היקף כספי מאושר ש"ח כולל מע"מ ככל שחל	סכום כולל: 703,584 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 351,792 ₪ עמותת מרחבים משתתפת בסך של 351,792 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים בהתאם למפורט בנספח ב'.
משך ההתקשרות הנדרשת	מיום 26.04.2026 ועד ליום 30.04.2027.
מס' תקנה תקציבית	23.11.75.32
<p>דיון ונימוקי ההחלטה: מדובר בהתקשרות עם עמותת "מרחבים" לביצוע מיזם משותף להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון.</p> <p>הר מירון הידוע כמקום קבורה של צדיקים משמש מוקד עלייה לרגל. בשנים האחרונות, איזור הר מירון הפך למוקד משיכה עבור בני נוער במצבי סיכון (בעיקר מהמגזר הדתי/ חרדי). חלק מבני הנוער מגיעים למקום לתקופה קצרה בזמן חופשות, אך ישנם בני נוער שרואים בהר מירון כמקום מקלט ונשארים ללון שם לתקופה ממושכת. בני נוער אלו, לעיתים קרובות מנותקי קשר ממשפחותיהם וממסגרות חינוך ורווחה, מוצאים מקלט במערות ובשטחים מבודדים באזור או מוצאים הסדרי לינה זולים, ומאמצים אורח חיים של שוטטות. מציאות זו חושפת אותם למגוון רחב של סכנות, ניצול והזנחה פיזית ונפשית.</p> <p>נוכחותם של בני נוער אלו בהר מירון מחייבת מענה מידי, לעיתים חירומי, מקצועי ורגיש. חוסר נכונותם או יכולתם לפנות באופן יזום לגורמי סיוע, דורשת יצירת מערך איתור אקטיבי שיגיע אליהם לשטח. התוכנית תספק מענה גמיש ודינמי שיכלול ניידת איתור ופתיחת מרחב כולל מדריכים שיצאו לאיתור במרחבים השונים בהר. הניידת תשמש כנקודת מפגש, ותאפשר לצוות להגיע אל בני הנוער בסביבתם הטבעית. הצוות יפעל לבניית קשר ראשוני של אמון שיהווה בסיס לתיווך אקטיבי בין בני הנוער לגורמי טיפול ושיקום ולמענים הולמים ומתאימים לצרכיהם.</p> <p>הגורם המקצועי במכתבו המצ"ב כנספח א', מבקש התקשרות בפטור ממכרז כמיזם משותף עם עמותת מרחבים להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון מיום 01.04.2026 ועד ליום 30.04.2027 בסך של 703,584 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 351,792 ₪ עמותת מרחבים משתתפת בסך של 351,792 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), ממקורות עצמיים.</p> <p>הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3, מצ"ב הנספחים: 6 פנייה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף 7 תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף</p>	





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

- 8 הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
9 מכתב גורם מקצועי
10 אישור תקציבי

השתתפות המשרד הינה עד 50% מעלות הכוללת העומדת על 351,792 ₪ בהתאם לביצוע בפועל. התשלום לעמותה לאורך המיזם המשותף יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל התקציבי המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.

בתאריך 11.03.2026 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות במיזם משותף עם עמותת מרחבים להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון, מיום 01.04.2026 ועד ליום 30.04.2027, בהיקף כולל של 703,584 ₪, כאשר המשרד משתתף בסך של 351,792 ₪ עמותת מרחבים משתתפת בסך של 351,792 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם), תאריך אחרון להגשת השגות נקבע עד ליום 30.03.2026.

בתאריך 30.03.2026, התקבלה השגה במערכת נעמ"ה מאת עמותת עלם (מצ"ב כנספח ג'), בה נטען כי עלם הינה גוף מקצועי המוביל בישראל בתחום איתור וליווי ובעבודה עם נוער בסיכון ובעל ניסיון של מעלה מ-30 שנה בהפעלת עבודת רחוב.

לעלם ניסיון רב שנים בעבודה מותאמת למגזר החרדי ונוכחות פיזית קבועה בשטח. לעלם ניידת איתור פעילה בצפת עם צוות מיומן המכיר את הר מירון ואת זירות השוטטות שבו, העמותה פעילה בהילולת ל"ג בעומר בהר מירון באופן רציף משנת 2014, העמותה ערוכה לתגבר את הפעילות ולהרחיבה במידת הצורך, העמותה מתחייבת לשקול להעמיד את המימון הנדרש לפעילות.

העמותה חולקת על כך כי נסיונה של עמותת מרחבים הינה ייחודית ומבקש לבחון מחדש את החלטת וועדת המכרזים בדבר מתן פטור ממכרז ולקיים הליך תחרותי התואם את דרישות הדין והמינהל התקין ולבחון את ההצעות באופן שיויוני להבטחת איכות השירות עבור בני הנוער.

הסתייגות עמותת על"ם הועברה לגורם המקצועי למתן חוות דעת ביחס לפניית עמותת עלם.

ביום 13.04.2026, העביר הגורם המקצועי מענה להשגת עמותת עלם (מצ"ב כנספח ד'), הגורם המקצועי, מכיר ומוקיר את הניסיון רב השנים של עמותת עלם כגוף מוביל בתחום האיתור והיישוג בקרב בני נוער בסיכון ובעבודה מותאמת תרבותית למגזר החרדי, עוד מבהיר הגורם המקצועי כי הבחירה למתן השירות כאמור בפנייה הפומבית כשותפה למיזם, אינה מהווה חלופה להערכה המקצועית כלפי עמותת עלם, אלא נשענת על נסיבות אופרטיביות ייחודיות לזירה הספציפית בהר מירון.

השיקול המרכזי שעמד בבסיס הבקשה למיזם משותף עם עמותת "מרחבים" נובע מהצורך במודל ייחודי שנמצא בשלב פיילוט ולמידה עד ליציאה למכרז. הפעילות החלה במהלך מלחמת "חרבות ברזל". המשרד הפעיל עם העמותה התקשרות חירום לאיתור בני נוער בסיכון בקרב המפונים, ובשל צרכים דחופים שעלו מהשטח, נוצל המנגנון הקיים להפעלת תוכנית איתור ממוקדת בהר מירון - מקום בו מזוהה נוכחות של בני נוער במצבי סיכון, סכנה וניתוק קיצוניים.

לאור הדחיפות במתן מענה ומניעת "ואקום" וכן לאור העובדה כי מדובר במיזם לצורך למידת המודל עד ליציאה למכרז כאמור, סבורים הגורמים המקצועיים כי הליך של מיזם משותף הינו ההליך המיטבי להפעלת השירות באופן מידי.

לאור הסכנות המוחשיות לבני הנוער במירון – כמו חשיפה לסכנת ניצול ופגיעות בבני נוער – חשוב כי לא יהיו עיכובים פרוצדורליים. הצורך להגן על הנערים 'כאן ועכשיו' מחייב בחירה במסלול המהיר ביותר שיבטיח נוכחות בשטח ללא דיחוי.

עוד מציין הגורם המקצועי, כי ישנה חשיבות רבה על רצף מתן מענה לנוער בסיכון והמשך הפעילות, ההיכרות הקיימת בידי עמותת מרחבים מפעילות קודמת דומה בהר מירון והאמון שכבר נבנה מול בני הנוער בשטח ספציפי זה מהווה חשיבות רבה להמשך ההתקשרות עם עמותת מרחבים במתכונת של מיזם משותף, עמותת מרחבים מממנת 50% מהיקף הכולל של המיזם, דבר המאפשר למשרד להרחיב את המענה הניתן לבני נוער באתר במשאבים הקיימים.

מובהר כי ההתקשרות במתווה של מיזם משותף הינה לצורך מתן מענה מיידי והינה זמנית ומוגבלת בזמן ומשמשת כבסיס מקצועי ללמידת המאפיינים הייחודיים של הזירה וגיבוש המענה הנדרש בה. עם מיצוי תהליך הלמידה וביסוס מודל ההתערבות, המינהל יפעל לפרסום מכרז למתן מענה לשירות זה אשר יהיה פתוח להגשת הצעות מצד כלל הגורמים הרלוונטיים בתחום.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, המשרד ימשיך לבחון שיתופי פעולה עתידיים עם גורמים מקצועיים מובילים, ובכללם עמותת עלם.

נוכח הנסיבות הנוכחיות, הדורשות מתן מענה מיידי למתן השירות במירון מתבקשת התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת מרחבים להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון.

ביום 15.04.2026, הובאה ההסתייגות של עמותת עלם וחוו"ד הגורם המקצועי, לדיון בפני וועדת המכרזים, הוועדה הנחתה לפנות לעמותת עלם לקבלת מענה, האם הם מעוניינים ויש ביכולתם את האפשרות להפעיל לאלתר את ההתקשרות במיזם משותף, בהשתתפות של 50% מהיקף המיזם, לתקופה של שנה. ככל שכך, ציינה הוועדה שתבחן מחדש את החלטתה.

ביום 16.04.2026, נשלחה לעמותת עלם פנייה לקבלת התייחסותם עד ליום א' 19.04.2026 עד השעה 12:00

ביום 19.04.2026, התקבל מענה מאת עמותת עלם, לפיו "חשוב לנו להבהיר כי מטרת פנייתנו הייתה בראש ובראשונה להביא לידיעת המשרד את חשיבות העבודה של עמותת "עלם" בתחום האיתורים בחברה הכלל ישראלית והחרדית.

יתרה מזאת עלם פועלת בעיר צפת ובאזור הר מירון למעלה מעשור. ולציין כי קיימים גופים נוספים הפועלים במרחב זה מלבד עמותת מרחבים.

לגבי הצעת הוועדה להפעלה במיזם משותף (50% השתתפות): נכון לשנה זו, החלטנו משיקולים כלכליים והתפעוליים הנדרשים להפעלת המיזם במתכונת זו, לא להגיש הצעה להפעלתו כרגע."

החלטת הוועדה:

נוכח עמדת הפונה לפיה אינו מעוניין להפעיל בשלב זה את השירות ונוכח העובדה כי מדובר במיזם משותף לפי תקנה 3(30) ולא בהתקשרות כספק יחיד (בהתאם לתקנה 3(29)) כך נוכח העובדה היא לאחר פרסום כוונת ההתקשרות לא פנו ספקים נוספים והביעו את רצונם להפעלת השירות, הרי שבהתאם למצב הדברים בפועל, עמותת מרחבים הינה היחידה המסוגלת לבצע את נושא ההתקשרות הנדרש במידי.

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בפטור ממכרז במיזם משותף עם עמותת מרחבים להפעלת תוכנית לאיתור נוער בסיכון בהר מירון, מיום 20.04.2026 ועד ליום 30.04.2027, בהיקף כולל של 703,584 ₪, כאשר המשרד משתתף בסך של 351,792 ₪ עמותת מרחבים משתתפת בסך של 351,792 ₪ (50% מהיקף הכולל של המיזם),

• החלטת הוועדה תשלח לעמותת עלם

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

נספחים:


נספח א' – מכתב הגורם המקצועי


נספח ב' – אישור תקציבי


נספח ג' – השגת עמותת עלם

נספח ד' – מענה הגורם המקצועי להשגה

וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)


עו"ד ציפי בר לבב
היועצת המשפטית


מר יניב זוהר
חשב-המשרד


מר יניב זוהר
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בתלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

